



Република Србија
**МИНИСТАРСТВО
ФИНАНСИЈА И ПРИВРЕДЕ**
Број: 401-00-252/2012
29. август 2012. године
Кнеза Милоша 20
Београд

ПИСМАНИТЕРА
РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ПРЕДЛОЖИ
24. 01. 401-00-48 / 2012

МИНИСТАРСТВО ЕНЕРГЕТИКЕ, РАЗВОЈА И ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

У складу са одредбама члана 46. Пословника Владе у прилогу вам, ради давања мишљења, достављамо Предлог закључка којим се налаже надлежним министарствима да, у циљу смањења јавне потрошње и стварања услова за одрживо финансирање јавних расхода у условима економске кризе, хитно предузму одређене активности.

Молимо вас да нам мишљење доставите у најкраћем могућем року како би наведени акт био достављен Влади, ради разматрања и усвајања на првој наредној седници.

ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР


Ивица Којић

ПРЕДЛОГ

На основу члана 43. став 3. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 16/12 – УС и 72/12), на предлог Министарства финансија и привреде,

Влада доноси

ЗАКЉУЧАК

1. У циљу смањења јавне потрошње и стварања услова за одрживо финансирање јавних расхода у условима економске кризе, налаже се надлежним министарствима да хитно предузму следеће активности:

а) да припреме и доставе Влади предлоге за измене и допуне одговарајућих прописа, које би имале за последицу престанак рада следећих регулаторних тела, органа и организација:

1. Агенција за заштиту животне средине
2. Агенција за енергетску ефикасност
3. Агенција за акредитацију здравствених установа Србије
4. Агенција за хемикалије
5. Агенција за заштиту од јонизујућих зрачења и нуклеарну сигурност Србије
6. Агенција за управљање лукама
7. Национална туристичка развојна корпорација
8. Завод за социјално осигурање
9. Завод за проучавање културног развоја
10. Републички завод за социјалну заштиту
11. Дирекција за водне путеве „Пловпут“
12. Дирекција за железнице
13. Дирекција за грађевински инжењеринг
14. Дирекција за изградњу и развој Колубарског округа погођеног земљотресом
15. Фонд за заштиту животне средине
16. Компензациони фонд Републике Србије
17. Агенција за рударство
18. Републичка агенција за становање
19. Управа за игре на срећу
20. Девизни инспекторат

б) да припреме и Влади доставе предлоге за измене и допуне одговарајућих прописа, које би имале за последицу спајање следећих субјеката:

1. Дела Агенције за приватизацију, Републичке дирекције за имовину Републике Србије и „ДИПОС“ д.о.о.
2. Дела Агенције за приватизацију и Агенције за лиценцирање стечајних управника
3. Завода за унапређење образовања и васпитања и Завода за вредновање квалитета образовања и васпитања

в) да преиспитају потребу даљег рада следећих регулаторних тела и органа:

1. Републичка агенција за мирно решавање радних спорова
2. Агенција за лекове и медицинска средства
3. Агенција за безбедност саобраћаја
4. Дирекција за националне референтне лабораторије
5. Управа за безбедност и здравље на раду
6. Управа за родну равноправност

2. Рок за извршење овог закључка је седам дана од дана његовог доношења.

3. Овај закључак, ради реализације, доставити Министарству финансија и привреде, Министарству енергетике, развоја и заштите животне средине, Министарству здравља, Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде, Министарству културе и информисања, Министарству просвете, науке и технолошког развоја, Министарству природних ресурса, рударства и просторног планирања, Министарству рада, запошљавања и социјалне политике, Министарству саобраћаја, Министарству грађевинарства и урбанизма и Републичком секретаријату за законодавство.

05 Број:
У Београду,

В Л А Д А

ПРЕДСЕДНИК

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

У легислативним активностима у претходном периоду мало је вођено рачуна о рационализацији администрације на републичком нивоу, па су као посебна правна лица осниване агенције, установе и друге посебне организације које су у саставу државне управе, а чији се делокруг у одређеној мери преклапа са делокругом министарстава и већ постојећих органа државне управе. Такође, није вођено рачуна о томе да ли су послове из делокруга те администрације могли да обављају постојећи државни органи, па су њихови материјални и професионални ресурси у значајној мери остали неискоришћени, а успостављане су паралелне структуре које стварају велике трошкове, које на крају плаћају порески обвезници. Додатно, велики број новооснованих правних лица која врше јавна овлашћења своје рачуне воде ван Управе за трезор, код пословних банака, тако да средства која остварују у вршењу јавних овлашћења остају ван контроле буџетског система, што има директан утицај на неоправдано увођење парафискалних намета привреди, управо у циљу повећања плата и других трошкова ове нове администрације. Истовремено, то онемогућава непосредно редовно праћење укупног обима јавних прихода и расхода и значајно отежава управљање јавним средствима.

У оквиру пројеката који се у Србији одвијају у циљу побољшања пословне климе, идентификовани су бројни трошкови привреде, који отежавају њено пословање, а у тим анализама се указује да су један од главних узрока повећања тих трошкова увођење неоснованих и неоправдано високих накнада које наплаћују новоосноване агенције, регистри и други носиоци јавних овлашћења. Анализирајући начине за повећање ефикасности државне управе, Министарство финансија и привреде је закључило да су нека од тих регулаторних тела, органа и организација сувишни, па овим предлогом закључка Владе, управо предлаже престанак њиховог рада или спајање или преиспитивање потребе за даљим постојањем.

Приликом утврђивања овог предлога, Министарство је предложило укидање управо оних регулаторних тела, органа и организација чији се делокруг преклапа са делокругом неког другог регулаторног тела, органа или организације или је у међувремену престала да постоји потреба за обављањем послова из тог делокруга. У случају Агенције за приватизацију (АП), Агенције за лиценцирање стечајних управника (АЛСУ), Републичке дирекције за имовину Републике Србије (РДИРС) и „ДИПОС“ д.о.о., као и Завода за унапређење образовања и васпитања и Завода за вредновање квалитета образовања и васпитања, предложено је њихово спајање, обзиром на сродност послова које обављају и могућност рационализације пословања, и то тако што ће се део АП који се бави стечајевима и АЛСУ спојити у Агенцију за стечајеве и лиценцирање стечајних управника, док ће се остатак АП спојити са РДИРС и ДИПОС д.о.о. у Агенцију за управљање државном својином.

У случају Републичке агенције за мирно решавање радних спорова, Агенција за лекове и медицинска средства, Агенција за безбедност саобраћаја, Дирекције за националне референтне лабораторије, Управе за безбедност и здравље

на раду и Управе за родну равноправност, имајући у виду њихов делокруг и резултате постигнуте у пракси, Министарство сматра да ови органи и агенције нису оправдале разлог за своје даље постојање. Међутим, имајући у виду специфичност послова из њиховог делокруга, Министарство сматра да ресорна министарства која врше надзор над радом ових регулаторног тела, органа и организација требају детаљније да преиспитају потребу за њиховим радом и на основу тога изнесу свој став у вези предлога за престанак њиховог рада.